

Số:/BC-ĐGS

Tân Yên, ngày tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc chấp hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 trên địa bàn huyện Tân Yên

Thực hiện Quyết định số 04/QĐ-HĐND ngày 29/01/2024 của Thường trực HĐND huyện về việc thành lập Đoàn giám sát việc chấp hành Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 trên địa bàn huyện giai đoạn 2021-2023. Ngày 15/2/2024, Đoàn giám sát đã ban hành Kế hoạch giám sát số 26/KH-ĐGS và tiến hành giám sát tại các xã, thị trấn. Sau khi xem xét báo cáo và giám sát trực tiếp đối với UBND huyện, các xã, thị trấn⁽¹⁾, Đoàn giám sát báo cáo kết quả như sau:

I. CÔNG TÁC PHỤC VỤ GIÁM SÁT

UBND huyện và HĐND, UBND các xã, thị trấn chịu sự giám sát cơ bản chấp hành nghiêm việc chuẩn bị các điều kiện phục hoạt động giám sát theo yêu cầu của Đoàn giám sát: Xây dựng báo cáo bám sát đề cương và gửi về Đoàn giám sát đảm bảo thời gian quy định; nghiêm túc tiếp thu, bổ sung những nội dung theo ý kiến của Đoàn giám sát; cung cấp hồ sơ, tài liệu tương đối đầy đủ, kịp thời; bố trí đúng thành phần tham gia Hội nghị giám sát, giải trình rõ những nội dung Đoàn giám sát quan tâm và chuẩn bị các điều kiện khác phục vụ giám sát theo quy định.

Tuy nhiên, chất lượng báo cáo của một số đơn vị còn hạn chế, nội dung báo cáo chưa sâu, chưa toàn diện và có nội dung chưa phản ánh đúng thực tế, chưa đưa ra được các giải pháp cụ thể để khắc phục những tồn tại trong việc tổ chức thực hiện Luật. Có đơn vị chưa chấp hành nghiêm thời hạn gửi báo cáo theo yêu cầu của Đoàn giám sát.

II. KẾT QUẢ VÀ ƯU ĐIỂM

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Luật TCCQPĐP và các văn bản hướng dẫn thi hành

Ngay sau khi Luật TCCQPĐP 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành có hiệu lực, UBND huyện đã ban hành kế hoạch, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn⁽²⁾, UBND các xã, thị trấn⁽³⁾ tổ chức hội nghị triển

⁽¹⁾ Tại các xã, thị trấn, Đoàn giám sát tổ chức nghiên cứu hồ sơ, nghe báo cáo của Thường trực HĐND, UBND xã; tiến hành khảo sát tại các đơn vị: Quế Nham, Phúc Hoà, Ngọc Lý, Song Vân, Việt Ngọc, Ngọc Châu, Thị trấn Cao Thượng, Thị trấn Nhã Nam, Ngọc Châu, Liên Chung, Ngọc Thiện, Cao Xá, Liên Sơn.

⁽²⁾ UBND huyện tổ chức 03 hội nghị giới thiệu Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện; tổ chức 10 buổi tập huấn bồi dưỡng kỹ năng nghiệp vụ cho

khai, quán triệt, tập huấn cho cán bộ, công chức, viên chức và tuyên truyền đến các tầng lớp nhân dân.

Qua đó, trang bị cho cán bộ, công chức (nhất là cán bộ lãnh đạo, quản lý) những thông tin, kiến thức về Luật TCCQĐP, phục vụ việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật; từng bước nâng cao trình độ, hiểu biết pháp luật cho cán bộ, công chức, đảng viên và Nhân dân; nâng cao năng lực quản lý, điều hành của chính quyền các cấp, góp phần ổn định tình hình chính trị, xã hội trên địa bàn.

2. Công tác kiện toàn bộ máy chính quyền từ huyện đến cơ sở

Bộ máy chính quyền từ huyện đến cơ sở sớm được kiện toàn, đảm bảo sự đồng bộ, thống nhất theo đúng quy định của Luật TCCQĐP và các văn bản hướng dẫn thi hành. Tại kỳ họp lần thứ nhất HĐND huyện đã bầu số lượng thành viên UBND huyện là 17 người, gồm: 01 Chủ tịch, 02 Phó Chủ tịch và 14 thành viên UBND là thủ trưởng các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, Công an, Quân sự. Hiện nay UBND huyện có 12 cơ quan chuyên môn gồm: Văn phòng HĐND và UBND, Phòng Nội vụ, Phòng Lao động TB&XH, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Văn hóa và Thông tin, Phòng Y tế, Phòng Nông nghiệp và PTNT, Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Phòng Tư pháp, Thanh tra huyện và 04 đơn vị sự nghiệp khác trực thuộc UBND huyện, gồm: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng; Trung tâm Phát triển Quỹ đất và Quản lý trật tự giao thông, xây dựng, môi trường; Trung tâm Văn hóa, thông tin và thể thao; Trung tâm Dịch vụ kỹ thuật nông nghiệp huyện.

Qua giám sát thấy cơ bản UBND huyện, HĐND, UBND các xã, thị trấn đã kịp thời xây dựng và tổ chức thực hiện nghiêm quy chế làm việc theo quy định, tạo nền nếp, hiệu quả trong hoạt động.

3. Kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của UBND huyện, Chủ tịch UBND huyện và HĐND, UBND các xã, thị trấn

3.1. Đối với UBND huyện

- Công tác chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp HĐND huyện cơ bản được thực hiện đúng quy định⁴. Sau các kỳ họp, UBND huyện đã tổ chức thực hiện nghiêm túc, kịp thời các nghị quyết của HĐND huyện, góp phần quan trọng trong thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo quốc phòng - an ninh trên địa bàn huyện.

đội ngũ làm công tác phổ biến giáo dục pháp luật; phối hợp với Trung tâm văn hóa thông tin thể thao huyện viết 18 tin bài tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về Luật Tổ chức chính quyền địa phương phát trên hệ thống loa truyền thanh huyện và cơ sở. Thực hiện phát 1.000 tờ gấp, 200 cuốn hỏi đáp tuyên truyền quy định về Luật Tổ chức chính quyền địa phương cho 22 xã, thị trấn trên địa bàn huyện.

³ UBND các xã, thị trấn tổ chức 44 hội nghị giới thiệu Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 cho cán bộ, công chức, Bí thư, Trưởng thôn, Tổ trưởng Tổ dân phố.

⁴ Trong giai đoạn từ tháng 6/2021 đến hết năm 2023, UBND huyện đã trình HĐND huyện 88 báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc các lĩnh vực phát triển kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng... ; HĐND huyện đã xem xét, thông qua 45 Nghị quyết, trong đó: 06 Nghị quyết về lĩnh vực kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng; 15 nghị quyết về lĩnh vực ngân sách; 19 nghị quyết về lĩnh vực đầu tư công; 05 nghị quyết về lĩnh vực quy hoạch...

- Việc trình Thường trực HĐND huyện xem xét, giải quyết những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp cơ bản kịp thời, đúng quy định. Các kiến nghị sau giám sát, khảo sát của HĐND, Thường trực HĐND và các Ban của HĐND huyện được UBND huyện nghiêm túc tiếp thu, nghiên cứu và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện theo quy định.

- UBND huyện đã tích cực, chủ động, linh hoạt trong triển khai thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội và điều hành có hiệu quả hoạt động của bộ máy chính quyền từ huyện đến cơ sở. Kinh tế- xã hội có nhiều khởi sắc rõ nét, các chỉ tiêu chủ yếu đều đạt và vượt kế hoạch đề ra, cơ cấu giá trị sản xuất chuyển dịch theo hướng tăng dần tỷ trọng khu vực công nghiệp- dịch vụ; tỷ trọng ngành nông nghiệp, thủy sản giảm dần theo từng năm⁵. Tổng giá trị sản phẩm (theo giá so sánh năm 2010) năm 2021 đạt 9.826.418 triệu đồng, năm 2022 đạt 10.673.577 triệu đồng, năm 2023 đạt 11.321.689 triệu đồng. Đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân từng bước được nâng lên, các chính sách an sinh xã hội được triển khai thực hiện đồng bộ, kịp thời, hiệu quả, tỷ lệ hộ nghèo giảm còn 2,21%, cận nghèo còn 3,4%. Công tác quốc phòng an ninh và trật tự xã hội được đảm bảo, trên địa bàn không có khiếu kiện phức tạp, đông người và điểm nóng xảy ra; nội bộ nhân dân đoàn kết, phấn khởi, tin tưởng vào sự lãnh đạo của Đảng.

- Công tác giải quyết kiến nghị của cử tri có nhiều chuyển biến tích cực; công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn cơ bản đúng quy định, chất lượng được nâng lên; công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn đối với cấp dưới trong việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được quan tâm chỉ đạo, không để xảy ra vấn đề nóng, bức xúc ở địa phương.

- Việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND huyện cơ bản chấp hành đúng quy định về thẩm quyền, nội dung, hình thức và trình tự thủ tục ban hành. Công tác kiểm tra văn bản đối với HĐND, UBND cấp dưới được quan tâm thực hiện, qua đó phát hiện những hạn chế thiếu sót, kịp thời chấn chỉnh và chỉ đạo khắc phục theo quy định của pháp luật.

3.2. Đối với Chủ tịch UBND huyện

Chủ tịch UBND huyện đã kịp thời ban hành ban hành văn bản phân công, nhiệm vụ của Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND huyện và Ủy viên UBND huyện; lãnh đạo, điều hành công việc của UBND, các thành viên UBND huyện; lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện bảo đảm nguyên tắc tập trung dân chủ.

Việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ quyền hạn của Chủ tịch UBND huyện theo Điều 29 Luật TCCQ địa phương được duy trì thực hiện đảm bảo, điển hình như lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND bám sát các chương trình, kế hoạch của Huyện ủy và Nghị quyết của HĐND huyện để xây dựng các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội ngắn, dài hạn và tổ chức thực hiện kịp thời, hiệu quả theo. Chỉ đạo các cơ quan đơn vị, các xã, thị trấn quản lý, sử dụng có hiệu quả công sở, tài sản, phương tiện làm việc và ngân sách nhà nước được giao theo đúng quy định của pháp luật...

⁵ Tỷ trọng ngành nông nghiệp, thủy sản năm 2021 chiếm 28,6%, năm 2022 chiếm 26,52%, năm 2023 chiếm 25,56%; công nghiệp - xây dựng: năm 2021 chiếm 51,8%, năm 2022 chiếm 53,94%, năm 2023 chiếm 54,92%.

Chủ tịch UBND huyện đã quán triệt, chỉ đạo thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về TCD, giải quyết KNTC, bám sát sự chỉ đạo của cấp trên, của Huyện ủy và kiến nghị của HĐND huyện về công tác TCD, giải quyết KNTC. Tổ chức tiếp dân theo lịch vào ngày 15 và ngày 30 hàng tháng, phân công các đồng chí Phó Chủ tịch UBND huyện về tiếp công dân tại các xã. Ban Tiếp công dân, các cơ quan chuyên môn của huyện tiếp dân vào các ngày làm việc trong tuần; Chủ tịch UBND xã, thị trấn tiếp dân vào ngày thứ năm hàng tuần và ngày 15 hàng tháng. Trong kỳ báo cáo, toàn huyện đã tiếp 739 lượt, số người được tiếp là 830 người đến khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị 739 vụ việc⁶.

3.3. Đối với HĐND các xã, thị trấn

Nhìn chung, hoạt động của HĐND các xã, thị trấn trong những năm gần đây có nhiều chuyển biến theo hướng thiết thực, hiệu quả hơn, ngày càng phát huy tốt hơn vai trò, vị trí cơ quan quyền lực nhà nước tại địa phương. Cụ thể:

- Các kỳ họp của HĐND xã, thị trấn được tổ chức đúng quy định của Luật TCCQĐP và văn bản hướng dẫn thi hành. HĐND các xã, thị trấn chấp hành nghiêm các quy định về việc triệu tập đại biểu dự kỳ họp, việc xem xét báo cáo, thông qua dự thảo nghị quyết... Các hoạt động thảo luận, chất vấn tại kỳ họp được quan tâm hơn; công tác điều hành của chủ tọa kỳ họp thực hiện đúng quy định của pháp luật và quy chế hoạt động đã được ban hành.

- Các phiên họp định kỳ hằng tháng của Thường trực HĐND các xã, thị trấn được tổ chức cơ bản đầy đủ theo quy định của Luật. Thường trực HĐND một số xã, thị trấn đã tổ chức tốt hoạt động giám sát chuyên đề, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định, với nội dung khá phong phú, có chất lượng và hiệu quả.

- Việc giải quyết các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp HĐND được Thường trực HĐND các xã, thị trấn thực hiện cơ bản đúng quy định của pháp luật, chặt chẽ, kịp thời, đúng nguyên tắc.

- Công tác giám sát của Thường trực HĐND, Ban của HĐND các xã, thị trấn được triển khai đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định, chất lượng giám sát chuyên đề được nâng lên; việc theo dõi, đôn đốc thực hiện kiến nghị sau giám sát được quan tâm hơn. Hoạt động giám sát của Thường trực HĐND, Ban của HĐND ở cấp xã bước đầu được triển khai.

- Công tác tiếp công dân, giám sát việc giải quyết KNTC, giám sát việc thực hiện kiến nghị của cử tri được Thường trực HĐND các xã, thị trấn quan tâm thực hiện theo quy định.

3.4. Đối với UBND các xã, thị trấn

- UBND các xã, thị trấn thực hiện khá nghiêm túc việc xây dựng và trình HĐND cùng cấp quyết định các vấn đề thuộc thẩm quyền HĐND theo quy định. Công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực cơ bản được thực hiện có hiệu quả,

⁶ Tiếp dân định kỳ và đột xuất của Chủ tịch UBND huyện đã tiếp 57 lượt, 71 người, 57 vụ việc. Tiếp dân định kỳ của Chủ tịch UBND cấp xã đã tiếp 436 lượt, 499 người, 436 vụ việc. Ban Tiếp công dân huyện, UBND các xã, TT tiếp dân thường xuyên được 246 lượt, 260 người, 246 vụ việc.

do đó KT-XH của các địa phương trong những năm gần đây đều có sự phát triển; ANTT-ATXH nhìn chung được đảm bảo.

- Cơ bản UBND các xã, thị trấn duy trì thực hiện nghiêm túc quy chế làm việc; phiên họp hằng tháng được tổ chức đầy đủ, đúng quy định; việc tổ chức giao ban giữa Chủ tịch và các phó chủ tịch UBND xã, TT được thực hiện thường xuyên (*thành phần, nội dung, trình tự thủ tục, ghi chép biên bản, thông báo kết quả*).

- UBND các xã, thị trấn đã thực hiện khá nghiêm túc quy định về chức đối thoại giữa UBND xã với nhân dân theo quy định tại Điều 125 Luật TCCQP⁽⁷⁾.

III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Công tác tuyên truyền, quán triệt triển khai Luật TCCQ địa phương

- Hiệu quả của công tác tuyên truyền, tập huấn, quán triệt Luật TCCQP chưa cao, một bộ phận cán bộ, công chức (nhất là cấp xã) còn hạn chế trong việc nắm và hiểu quy định của Luật, dẫn đến tham mưu thực hiện không đúng, không đầy đủ quy định của pháp luật hoặc lúng túng trong triển khai nhiệm vụ, quyền hạn được giao.

2. Việc thực hiện quy chế làm việc, chức năng nhiệm vụ của UBND, Chủ tịch UBND huyện, HĐND, UBND các xã, thị trấn

2.1. Đối với UBND, Chủ tịch UBND huyện

- Việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của UBND huyện được quy định tại khoản 1, Điều 28 Luật TCCQP có mặt còn hạn chế: Trong thời gian từ năm 2021 đến nay UBND huyện chưa chủ động nghiên cứu, tham mưu trình HĐND huyện xem xét quyết định một số nội dung như: Kế hoạch phát triển KT-XH trung hạn; biện pháp phát triển hệ thống giáo dục; sự nghiệp văn hóa, thông tin, thể thao; chăm sóc sức khỏe nhân dân...

- Công tác chuẩn bị một số nội dung trình kỳ họp HĐND huyện còn hạn chế như: Một số báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết gửi đến các Ban và Thường trực HĐND để thẩm tra có thời điểm còn chậm, muộn, chất lượng văn bản còn hạn chế. Việc thực hiện một số kiến nghị sau giám sát của HĐND, Thường trực HĐND huyện có lúc chưa kịp thời, có nội dung chưa triệt để.

- Việc ban hành một số văn bản thuộc lĩnh vực tài chính, xây dựng, tài nguyên môi trường... một số nội dung, căn cứ ban hành chưa đảm bảo⁸.

- UBND huyện quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2022 do

⁽⁷⁾ xã Cao Xá, Ngọc Thiện, Ngọc Lý, Liên Chung, Ngọc Châu, Phúc Hòa...

⁸ Quyết định: Số 6715 ngày 26/12/2022 cấp kinh phí từ nguồn chi khác ngân sách hỗ trợ viện kiểm sát...nội dung: QĐ số 6695 ngày 26/12/2022 về việc cấp kinh phí từ nguồn thu tiền sử dụng đất cho xã Việt Ngọc thực hiện dự án XD CSHT KDC Cầu trại; QĐ số 6696 ngày 26/12/2022 về việc cấp kinh phí từ nguồn thu tiền sử dụng đất hỗ trợ Trung tâm Y tế huyện cải tạo, sửa chữa Khu cai nghiện tự nguyện tại cộng đồng; QĐ số 6693 ngày 26/12/2022 về việc cấp kinh phí từ nguồn thu tiền sử dụng đất hỗ trợ xã Việt Lập giải quyết kiến nghị của cử tri đề thực hiện xây dựng công trình kênh thoát nước từ QL 17 ra đồng sau thôn Kim Trảng; QĐ số 6767 ngày 30/12/2022 về việc cấp kinh phí từ nguồn thu khác ngân sách huyện cho Trung tâm BDCT tham gia hội thi giảng viên LLCT giỏi toàn quốc.

UBND huyện ban hành, phần viện dẫn vẫn căn cứ vào văn bản⁹ đã hết hiệu lực (từ ngày 31/3/2021)¹⁰.

- Một số nội dung trong thông báo kết luận phiên họp UBND huyện chưa thể hiện rõ nội dung thảo luận và quyết định đối với từng vấn đề tại kỳ họp theo Điều 3 Quy chế làm việc của UBND huyện¹¹.

- Việc thực hiện nội dung lấy phiếu xin ý kiến thành viên UBND huyện theo quy định tại Điều 118 Luật TCCQP của UBND huyện thực hiện chưa bài bản: Chủ tịch UBND huyện chưa thông báo kết quả biểu quyết bằng hình thức ghi phiếu ý kiến tại phiên họp UBND gần nhất.

- Trong công tác sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ công chức, viên chức của Chủ tịch UBND huyện ở một số cơ quan, đơn vị có thời điểm chưa hợp lý, chưa phát huy hết năng lực sở trường của cán bộ, dẫn đến một số lĩnh vực hiệu quả hoạt động chưa cao như quản lý trật tự xây dựng, quản lý đất đai, quản lý quy hoạch.

2.2. Đối với HĐND các xã, thị trấn

- Trong phân công nhiệm vụ cho thành viên Thường trực HĐND ở một số xã, thị trấn còn thiếu thành phần theo Điều 2 Luật sửa đổi bổ sung một số điều Luật TCCQ địa phương 2019¹². Việc kiện toàn chức danh chủ tịch HĐND xã Liên Chung, TT Nhã Nam chưa kịp thời, làm ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của TT HĐND xã.

- Thường trực HĐND một số xã chưa thực hiện được nội dung chất vấn, giải trình tại phiên họp; không tổ chức đủ phiên họp hàng tháng, không ban hành thông báo kết quả phiên họp theo quy định của Luật TCCQP và Quy chế làm việc⁽¹³⁾ (mỗi tháng 01 lần). Một số trường hợp HĐND xã ban hành nghị quyết không đúng thẩm quyền hoặc có nội dung, hình thức không phù hợp quy định của pháp luật⁽¹⁴⁾.

- Một số báo cáo, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp HĐND chất lượng chưa cao, việc trích dẫn căn cứ, tên nghị quyết còn nhầm lẫn, không có báo cáo thẩm tra, không trình đủ báo cáo tại kỳ họp HĐND theo quy định¹⁵; công tác thẩm tra

⁹ Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 20/7/2020 của Hội đồng nhân dân huyện Tân Yên về giao Ủy ban nhân dân huyện quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn huyện Tân Yên, văn bản này đã hết hiệu lực kể từ ngày 31/3/2021.

¹⁰ QĐ số 465/QĐ-UBND ngày 30/3/2022 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đường từ KDC Chuôm Nho đi Cầu trắng TTNN huyện Tân Yên; QĐ số 1057a/QĐ-UBND ngày 16/7/2022 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án sửa chữa, cải tạo nhà khách huyện Tân Yên; QĐ số 1058a/QĐ- UBND ngày 16/7/2022 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư cải tạo Nhà truyền thống huyện; QĐ số 1169/QĐ- UBND ngày 09/8/2022 về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án xây dựng đền thờ Lương Văn Năm và hạng mục phụ trợ (GD2); QĐ số 2278/QĐ- UBND ngày 31/12/2022 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng CSHT Khu dân cư Văn Chi, TTCT; QĐ số 2273/QĐ- UBND ngày 31/12/2022 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư XD CSHT Khu dân cư Đồng Sỏi thôn Lục Liễu trên xã Hợp Đức huyện Tân Yên (GD3); QĐ số 2258/QĐ-UBND ngày 31/12/2022 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư XD CSHT Khu dân cư Đồng Hương, thôn Phúc Lễ, xã Phúc Hòa, huyện Tân Yên; QĐ số 2253/QĐ- UBND ngày 31/12/2022 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư XD CSHT Khu dân cư thôn Cầu Càn, xã Việt Lập, huyện Tân Yên (GD3)...

¹¹ Điều 3 (QCLV) quy định: 3. Điều hành giải quyết công việc của UBND huyện:

a) UBND huyện thảo luận và quyết định từng vấn đề tại phiên họp UBND huyện thường kỳ hoặc bất thường...

¹² Cụ thể như: Chỉ xác định và phân công nhiệm vụ cho 02 thành viên Thường trực HĐND là Chủ tịch và Phó Chủ tịch HĐND; còn 02 ủy viên Thường trực là Trưởng 2 Ban không được phân công nhiệm vụ.

¹³ Liên Sơn, Liên chung, Ngọc thiện, TT Nhã Nam

(14) HĐND xã Ngọc Lý, Song Vân, Thị trấn Cao Thượng, Ngọc Châu, TT Nhã Nam, Việt Ngọc, Cao Xá.

¹⁵ Chưa xây dựng báo cáo công tác phòng chống tội phạm và vi phạm PL theo quy định (văn trình BC về ANTT với nội dung sơ sài, không đáp ứng yêu cầu);

của Ban của HĐND chưa đảm bảo theo quy định, còn mang tính hình thức, có nội dung báo cáo, nghị quyết Ban không thực hiện thẩm tra theo quy định; một số trường hợp thời gian tổ chức kỳ họp HĐND xã, thị trấn không hợp lý (*kỳ họp thường lệ quá ngắn chỉ họp 1/2 ngày*); chất lượng kỳ họp không đảm bảo (*không bố trí thời gian thảo luận, chất vấn tại kỳ họp*).

- Việc giải quyết các vấn đề phát sinh giữa 02 kỳ họp của HĐND xã chưa đảm bảo chặt chẽ, chưa thực hiện đúng nguyên tắc theo Quy chế làm việc của Thường trực HĐND đã ban hành: Một số đơn vị không thực hiện đúng quy trình xem xét, giải quyết vấn đề phát sinh, cá biệt có trường hợp không xác định được nội dung các vấn đề thuộc thẩm quyền của HĐND phát sinh giữa 2 kỳ họp.

- Công tác giám sát còn một số hạn chế về nội dung, chương trình, chất lượng và trình tự, thủ tục thực hiện, như: Thường trực HĐND, các Ban của HĐND một số xã không thực hiện giám sát chuyên đề, chất lượng giám sát còn hạn chế, một số trường hợp không ban hành thông báo kết quả giám sát (Liên Sơn, Ngọc Thiện, Cao Xá...); việc theo dõi, đôn đốc thực hiện kiến nghị sau giám sát chưa được quan tâm đúng mức.

2.3. Đối với UBND các xã, thị trấn:

- Việc duy trì quy chế làm việc của UBND một số đơn vị còn thiếu nghiêm túc, nhiều trường hợp chưa thực hiện đúng quy định về phiên họp định kỳ hằng tháng, còn nhầm lẫn giữa giao ban mở rộng với Phiên họp UBND theo quy định của Luật TCCQĐP. Việc thiết lập hồ sơ các kỳ họp UBND chưa khoa học, ghi chép nội dung họp chưa đầy đủ, sau kỳ họp không ban hành kết luận... Một số đơn vị không mời đại diện các Ban HĐND, UBMTTQ và các Đoàn thể dự họp.

- Việc ban hành văn bản của UBND, Chủ tịch UBND ở một số đơn vị còn nhầm lẫn về thẩm quyền, thiếu chặt chẽ, chưa đầy đủ căn cứ theo quy định. Cá biệt có đơn vị ban hành quyết định vượt thẩm quyền (TT Cao Thượng, Song Vân, Cao Xá...).

- Công tác chuẩn bị các văn bản trình kỳ họp HĐND xã, thị trấn chưa đảm bảo theo quy định: Một số báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết gửi chậm; chất lượng dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thấp. Công tác chỉ đạo xem xét, giải quyết kiến nghị của cử tri còn một số hạn chế: Việc rà soát, phân loại kiến nghị có nội dung chưa chính xác; việc kiểm tra, đôn đốc chưa thường xuyên; chất lượng giải quyết một số nội dung chưa đảm bảo, có nội dung chưa đúng, chưa rõ so với thực tế; một số kiến nghị tồn tại nhiều kỳ nhưng chưa được tập trung giải quyết dứt điểm.

3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

- Một số quy định của Luật TCCQĐP thiếu cụ thể, việc hướng dẫn thực hiện chưa kịp thời dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện⁽¹⁶⁾.

⁽¹⁶⁾ Ví dụ: Luật TCCQĐP chưa quy định rõ cơ chế giải quyết vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp HĐND, dẫn đến sự lúng túng của Thường trực HĐND cấp xã; việc thiếu quy định về hình thức chịu trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát, khi cố tình báo cáo không trung thực hoặc cung cấp thông tin, tài liệu không chính xác, đầy đủ hoặc không thực hiện kiến nghị sau giám sát phần nào làm ảnh hưởng đến hiệu lực công tác giám sát của HĐND...

- Đời sống kinh tế - xã hội, các vấn đề an ninh, trật tự xuất hiện nhiều yếu tố mới, diễn biến phức tạp, gây khó khăn cho công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực trên địa bàn.

- Công tác tuyên truyền, tập huấn pháp luật nói chung, Luật TCCQĐP nói riêng chậm được đổi mới về hình thức và phương pháp tổ chức; thiếu cơ chế hữu hiệu nhằm gắn trách nhiệm của cơ quan chuyên môn (cơ quan thực hiện công tác tuyên truyền, tập huấn) cũng như cán bộ, công chức tham gia với chất lượng, hiệu quả sau tuyên truyền, tập huấn.

- Một số cấp ủy chính quyền chưa quan tâm đúng mức đến công tác lãnh đạo hoạt động của chính quyền cơ sở, nhất là việc duy trì quy chế làm việc theo quy định của Luật TCCQĐP và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Ý thức trách nhiệm, trình độ chuyên môn của một bộ phận cán bộ, công chức còn hạn chế; nhiều trường hợp không chủ động nghiên cứu, cập nhật quy định mới của pháp luật, rơi vào “chủ nghĩa kinh nghiệm” trong công tác chỉ đạo, điều hành, cũng như hoạt động chuyên môn.

- Công tác đánh giá, phân loại cán bộ, công chức nhất là ở cấp xã còn hạn chế, có lúc mang tính cào bằng, chưa tạo động lực hoặc sức ép đủ mạnh, thúc đẩy CBCC phấn đấu hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

III. KIẾN NGHỊ

1. Ban Thường vụ Huyện ủy

- Chỉ đạo Đảng ủy các xã, thị trấn tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo đối với hoạt động của HĐND và UBND đảm bảo theo đúng quy định của Luật TCCQĐP; sớm cho chủ trương kiện toàn chức danh Chủ tịch HĐND đối với xã Liên Chung và Thị trấn Nhã Nam.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc chấp hành Cương lĩnh chính trị, Điều lệ Đảng, nghị quyết, chỉ thị của Đảng, pháp luật của Nhà nước; thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao đối với người đứng đầu các xã, thị trấn để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, khuyết điểm trong quá trình thực hiện.

2. UBND và Chủ tịch UBND huyện

- Có giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, tập huấn, quán triệt Luật TCCQĐP cho đội ngũ cán bộ, công chức (nhất là cấp xã) để nắm chắc và hiểu đúng quy định của Luật, triển khai tốt chức trách nhiệm vụ, quyền hạn được giao.

- Trong thời gian tới UBND huyện cần nghiên cứu, tham mưu trình HĐND huyện xem xét quyết định một số biện pháp mang tính đột phá, tạo tiền đề cho nhiệm kỳ tới để phát triển một số lĩnh vực như giáo dục, văn hóa, thông tin, thể thao, chăm sóc sức khỏe nhân dân...

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn nâng cao chất lượng công tác tham mưu ban hành các văn bản của UBND huyện trình kỳ họp HĐND huyện; kịp thời

triển khai thực hiện triệt để các kiến nghị sau giám sát của HĐND, Thường trực, các Ban HĐND huyện.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát, đánh giá, bố trí sắp xếp đội ngũ cán bộ công chức, viên chức cho hợp lý, phát huy năng lực sở trường của cán bộ, nhất là một số lĩnh vực hiệu quả hoạt động chưa cao như quản lý trật tự xây dựng, quản lý đất đai, quản lý quy hoạch...

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tiến hành rà soát lại toàn bộ các quyết định do UBND, Chủ tịch UBND huyện ban hành thuộc lĩnh vực tài chính, xây dựng, đất đai...trong giai đoạn 2021- đến nay để kịp thời bổ sung, khắc phục những tồn tại, hạn chế đã được Đoàn giám sát nêu ở trên.

3. Đối với Đảng ủy, HĐND, UBND xã, thị trấn

3.1. Đối với Đảng ủy các xã, thị trấn

- Quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND và UBND. Thường xuyên kiểm tra, giám sát hoạt động của HĐND, UBND. Chỉ đạo HĐND, UBND nâng cao chất lượng tổ chức các kỳ họp, đảm bảo hoạt động giám sát, chất vấn, thảo luận, giải trình...được thực hiện đúng quy định.

- Chỉ đạo MTTQ và các tổ chức chính trị- xã hội phối hợp với HĐND, UBND tuyên truyền vận động đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân tham gia xây dựng chính quyền trong sạch, vững mạnh.

3.2. Đối với HĐND các xã, thị trấn

- Thường trực HĐND các xã, thị trấn rà soát, điều chỉnh, bổ sung Quy chế hoạt động, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên; thực hiện nghiêm việc tổ chức phiên họp Thường trực HĐND hằng tháng, thiết lập hồ sơ, sổ sách và ban hành kết luận phiên họp theo quy định.

- Tiến hành rà soát lại các Nghị quyết đã ban hành, thực hiện bãi bỏ, thu hồi đối với những văn bản đã ban hành trái thẩm quyền hoặc có nội dung, hình thức không phù hợp quy định của pháp luật⁽¹⁷⁾.

- Phối hợp chặt chẽ với UBND xã từng bước nâng cao chất lượng các báo cáo, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp HĐND; quan tâm chỉ đạo các Ban của HĐND làm tốt công tác thẩm tra đảm bảo theo quy định; bố trí thời gian tổ chức kỳ họp HĐND xã, thị trấn hợp lý, đảm bảo thời lượng để thực hiện đầy đủ các nội dung kỳ họp trong đó dành thời gian thỏa đáng để thực hiện nội dung thảo luận, chất vấn tại kỳ họp.

- Thực hiện nghiêm việc Thường trực HĐND cho ý kiến giải quyết các vấn đề phát sinh giữa 02 kỳ họp của HĐND đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định. Làm tốt công tác giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, từng bước nâng cao chất lượng giám sát, quan tâm đôn đốc các cơ quan, đơn vị thực hiện kiến nghị sau giám sát.

(17) HĐND xã Ngọc Lý, Song Vân, Thị trấn Cao Thượng, Ngọc Châu, TT Nhã Nam, Việt Ngọc, Cao Xá.

3.3. Đối với UBND các xã, thị trấn

- Thực hiện đúng, đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn của UBND, Chủ tịch UBND xã, thị trấn theo quy định của pháp luật; duy trì và thực hiện nghiêm quy chế làm việc, phát huy vai trò tập thể, trách nhiệm của từng thành viên UBND trong chỉ đạo, điều hành và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao; kịp thời có biện pháp giải quyết những vấn đề nổi cộm, bức xúc ở địa phương.

- Tổ chức tự rà soát, kiểm tra công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật để chấn chỉnh, khắc phục các vi phạm, chấm dứt ngay tình trạng ban hành văn bản trái thẩm quyền hoặc có nội dung trái với văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên; hạn chế tối đa thiếu sót trong thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản.

- Thiết lập đầy đủ hồ sơ các kỳ họp UBND theo đúng quy định. Làm tốt công tác chuẩn bị các văn bản trình kỳ họp HĐND xã, thị trấn đảm bảo chất lượng và đúng thời hạn quy định.

Trên đây là kết quả giám sát việc chấp hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương trên địa bàn huyện; Đoàn giám sát trân trọng báo cáo HĐND huyện./.

Nơi nhận:

- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- Ủy ban nhân dân huyện;
- Các ban HĐND huyện;
- Các vị đại biểu HĐND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện;
- Đảng ủy, HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- LĐVP, CV;
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ CHỦ TỊCH HĐND HUYỆN
Nguyễn Văn Nhàn**